

厦恒咨字[2024]第1017号

2023 年度地方政府专项债券项目 绩效评价报告

主管部门: 泉州市教育局

主管部门: 黎明职业大学

项目名称: 黎明职业大学产教融合实训大楼

委托单位: 泉州市财政局

评价机构: 厦门市恒璟管理顾问有限公司

2024 年 6 月

摘要

受泉州市财政局委托,我司(厦门市恒璟管理顾问有限公司)对 2023 年“黎明职业大学产教融合实训大楼”项目开展绩效评价,形成评价报告。

本次评价的目的在于:通过绩效评价,衡量专项债的产出与效益,了解、分析、检验项目资金是否能够达到预期目标,为预算安排提供重要依据。同时促进项目单位及时总结经验,发现问题、改进工作,进一步加强项目管理,提高专项债使用效益。

本次评价对象即资金使用与管理的责任主体为黎明职业大学,根据 2021 年 6 月 24 日泉州市政府投资项目评审中心出具的《黎明职业大学产教融合实训大楼概算审核意见书》(泉投审概[2021]8 号),“黎明职业大学产教融合实训大楼”总投资概算控制在 19307.12 万元以内。根据 2023 年 6 月黎明职业大学编制的《2023 年第二批福建省政府专项债券黎明职业大学产教融合实训大楼项目实施方案》,2023 年发行专项债券 4500 万元,占总投资概算的 23.30%。本次评价范围为 2023 年“黎明职业大学产教融合实训大楼”专项债券项目,项目预算资金为 4500 万元,截至 2023 年 12 月 31 日,本项目通过国库集中支付方式支出 4500 万元,预算执行率为 100%。

基于资金属性及评价目的,采取主观评价与客观评价相结合,设计并建立包括项目决策、过程、产出及效益 4 个级指标,在此基础上建立 3 级指标体系,结合书面评价、现场走访及问卷调查结果对项目实施绩效评价进行打分。

经评价,“黎明职业大学产教融合实训大楼”得分为 85.7 分,

等级为“良”。

该项目目前进度为：建设施工合同明确要求在开工令（实际开工令时间 2023 年 4 月 7 日）发布后的 475 个日历日（即 2024 年 7 月 25 日）内完成 1#、2#产教融合实训大楼楼栋全部工程内容并达到国家验收标准。截至 2024 年 6 月，实训大楼主体结构封顶，已完成五方责任主体预验收及节能验收，目前正在组织室外景观及配套工程施工，办理主体建筑各项验收手续，将于 2024 年秋季正式投用，符合合同工程进度。

同时，评价也发现存在的一些主要问题：一是未能在可研报告批复有效期内进行开工建设，且未履行延期审批程序；二是招标文件公开发布获取的时限未能满足政府采购法实施条例所规定的标准要求；三是施工图审查服务直接指定第三方机构，未遵循随机抽选施工图审查机构的相关要求；四是主体工程、绿色建筑和消防设计施工图纸审查进度未能如期达到合同约定的时间节点要求。

针对存在的主要问题，报告建议：一是建立项目时间管理机制和延期申请的标准操作程序；二是加强招投标过程的合规培训，对招标流程进行监控；三是强化施工图审查等业务流程管理，制定合规与应急响应策略；四是加强项目管理和进度监控，保证合同约定进度。

此外，我们提请委托方及主管部门对黎明职业大学产教融合实训大楼专项债券偿付风险进行关注，主要为资金偿还能力和未来收入来源情况。

目录

| | |
|---|----|
| 一、项目概述 | 1 |
| （一）项目概况 | 1 |
| （二）项目资金情况 | 3 |
| （三）项目组织管理与业务流程 | 9 |
| （四）项目绩效目标情况 | 14 |
| 二、评价工作简述 | 15 |
| （一）基本情况 | 15 |
| （二）评价组织实施 | 19 |
| （三）评价标准 | 20 |
| 三、总体评价结论 | 21 |
| 四、绩效管理和实现过程分析 | 22 |
| （一）项目决策情况分析 | 22 |
| （二）项目过程情况分析 | 25 |
| （三）项目产出情况分析 | 27 |
| （四）项目效益情况分析 | 29 |
| 五、存在的主要问题 | 31 |
| （一）未能在可研报告批复有效期内进行开工建设，且未履行 延期审批程序 | 31 |
| （二）招标文件公开发布获取的时限未能满足政府采购法实施 条例所规定的标准要求 | 31 |
| （三）施工图审查服务直接指定第三方机构，未遵循随机抽选 | |

| | |
|---|----|
| 施工图审查机构的相关要求 | 32 |
| （四）施工图纸审查和工程施工进度未能如期达到合同约定的 时间节点要求 | 33 |
| 六、主要相关建议 | 34 |
| （一）建立项目时间管理机制和延期申请的标准操作程序 . | 34 |
| （二）加强招投标过程的合规培训，对招标流程进行监控 . | 34 |
| （三）强化施工图审查等业务流程管理，制定合规与应急响应 策略 | 34 |
| （四）加强项目管理和进度监控，保证合同约定进度 | 35 |
| 七、其他说明 | 35 |
| （一）关注黎明职业大学产教融合实训大楼专项债券偿付风险 | 35 |
| （二）绩效评价部分现场照片 | 38 |
| 八、报告使用说明 | 40 |
| 九、附件 | 41 |
| 附件 1：指标体系 | 41 |
| 附件 2：满意度调查问卷 | 45 |
| 附件 3：财政部备案资质（预算绩效评价资质）-恒璟顾问 | 49 |

2023 年度黎明职业大学产教融合实训大楼 地方政府专项债券项目绩效重点评价报告

为全面了解专项债资金使用效益，强化支出责任和效率意识，加强专项债使用情况的绩效考核，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），泉州市财政局（以下简称“市财政局”）委托第三方机构厦门市恒璟管理顾问有限公司（以下简称“第三方机构”）对黎明职业大学 2023 年度“黎明职业大学产教融合实训大楼”项目开展专项债绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目概述

（一）项目概况

1. 项目背景

2019 年 1 月 24 日国务院印发的《国家职业教育改革实施方案》（国发〔2019〕4 号）、2019 年 3 月 29 日教育部和财政部印发的《关于实施中国特色高水平高职学校和专业建设计划的意见》（教职成〔2019〕5 号）等文件都明确支持和鼓励职业院校与行业企业建设实训基地。2019 年 9 月 25 日，国家发改委、教育部等六部委正式印发《关于印发国家产教融合建设试点实施方案的通知》（发改社会〔2019〕1558 号），明确试点建设首批国家产教融合型城市的省、自治区、直辖市和计划单列市共 21 个，其中福建省入选并可推荐一个试点城市。泉州市作为福建省唯一试点城市，被推荐上报国家发改委、教育部。黎明职业大学作为主要单位，按照泉州市政府及上级有关部门的要求，直接全程参与了《泉州市建设国家产教融合型城市试点方案》的制定，并积极协同做好

项目试点前期工作。

建设国家产教融合型城市的核心内容就是要建设符合地区经济产业发展需要的高水平、专业化的产教融合实训基地；同时黎明职业大学作为全省职业高等院校的领头羊和国家“双高计划”建设单位，建设产教融合实训基地是贯彻国家产业转型升级和职业教育的必然要求。为此，黎明职业大学积极响应发展需要，通过实训楼项目，进一步加强理论教学与实践训练的结合，构建校企合作平台，提高职业教育与区域经济（纺织、家居装饰、食品饮料等行业）、人力资源的适配及需求满足程度。

2. 项目立项情况

黎明职业大学向泉州市发展和改革委员会提交《黎明职业大学关于报请批准产教融合实训大楼项目建议书暨可行性研究报告的请示》（黎大〔2020〕26号），经审批，泉州市发展和改革委员会于2020年8月21日进行批复（泉发改审〔2020〕48号），确认项目建设及总投资估算情况如下：

（1）项目名称：黎明职业大学产教融合实训大楼

（2）项目单位：黎明职业大学

（3）项目性质：新建

（4）建设地点：泉州市丰泽区通港西街298号

（5）建设内容及规模：

项目位于黎明职业大学扩建校区（三期）的北侧，用地红线范围面积27482.99 m²，总建筑面积41092.55 m²，其中计容建筑面积32375.21 m²，不计容建筑面积8717.34 m²。主要建设2幢5层的产教融合实训大楼（其中2#楼设置地下室）以及相应的电

力、给排水、消防、挡土墙和道路广场等配套工程。

(6) 建设期限：24 个月

(7) 总投资估算及资金来源：项目总投资估算 22275.00 万元，资金来源由项目单位多渠道筹措解决。

(8) 批准项目的相关文件：建设项目用地预审与选址意见书（用字第 350500202000007 号）

3. 项目概算

本项目主管单位泉州市教育局向泉州市发展和改革委员会提交《泉州市教育局关于申请批准黎明职业大学产教融合实训大楼初步设计的函》（泉教建函〔2021〕4 号），经审批，泉州市发展和改革委员会于 2021 年 7 月 2 日进行复函（泉发改审〔2021〕46 号），确认项目总投资概算控制在 19307.12 万元以内。建设内容及规模确定如下：

项目位于黎明职业大学扩建校区（三期）的北侧，用地红线范围面积 27482.99 m²，总建筑面积 39650.61 m²，其中计容建筑面积 32839.48 m²，不计容建筑面积 6811.13 m²。建设 2 幢产教融合实训大楼，其中 1#楼地上 5 层，建筑面积 9815.81 m²；2#楼地下 1 层，地上 5 层，建筑面积 29834.80 m²。主要建设内容为土建工程、安装工程（含单体空调的设备购置）及给排水、电气、弱电管网、景观、挡土墙和道路广场等室外配套工程。

（二）项目资金情况

1. 项目资金计划筹措

根据 2023 年 6 月黎明职业大学编制的《2023 年第二批福建省政府专项债券黎明职业大学产教融合实训大楼项目实施方案》，

方案中明确本项目为续发专项债项目，通过发行专项债券募集资金 5500 万元（15 年期，年利率 3.30%），占项目总投资估算的 24.42%；其中，2023 年计划发行专项债券 4500 万元,2024 年计划发行专项债券 1000 万元。本项目计划筹措资金情况如下：

单位：万元

| 序号 | 项目 | 建设期 | | | 总投资估算值 |
|----|----------------------|---------------|----------------|----------------|---------|
| | | 2022 年 已筹措 | 2023 年 计划筹措 | 2024 年 计划筹措 | |
| | | 第 1 年 | 第 2 年 | 第 3 年 | |
| 1 | 财政安排资金 （教育强国专项资金） | 6500 | 1500 | 0 | 8000 |
| 2 | 自筹资金 | 84.52 | 79.2 | 8856.58 | 9020.3 |
| 3 | 地方政府专项债券 | 0 | 4500 | 1000 | 5500 |
| 4 | 合计 | 6584.52 | 6079.2 | 9856.58 | 22520.3 |

本表数据来源：《2023 年第二批福建省政府专项债券黎明职业大学产教融合实训大楼项目实施方案》

2. 项目资金实际筹措

2023 年本项目已通过发行专项债券募集资金 4500 万元（15 年期，年利率 3.30%），占项目累计已投资金额的 35.13%。本项目实际已筹措资金情况如下：

单位：万元

| 序号 | 项目 | 建设期 | | | 累计已投资金额 |
|----|----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------|
| | | 2022 年 实际已筹措 | 2023 年 实际已筹措 | 2024 年 实际已筹措 | |
| | | 第 1 年 | 第 2 年 | 第 3 年 | |
| 1 | 财政安排资金 （教育强国专项资金） | 6500 | 1500 | 0 | 8000 |
| 2 | 自筹资金 | 231.045792 | 49.4199 | 30.0831 | 310.548792 |
| 3 | 地方政府专项债券 | 0 | 4500 | 0 | 4500 |
| 4 | 合计 | 6731.045792 | 6049.4199 | 30.0831 | 12810.54879 |

本表数据来源：黎明职业大学明细账

3. 项目资金使用情况

截至 2023 年 12 月 31 日，累计支出 12780.465692 万元。其中 2023 年专项债累计支出 4500 万元，预算执行率为 100%。2023 年当年支出情况及项目累计支出情况详见如下各表：

2023 “黎明职业大学产教融合实训大楼”项目支出情况表

| 序号 | 合同日期 | 合同名称 | 被委托单位 | 招投标方式 (包括公开招标、竞争性磋商、直接委托等等) | 合同金额(元) | | 2023年实际支出(元) | | |
|----|-------------|--|----------------|--------------------------------|--------------------------|--------------------------|---------------|---------------|-----------------------|
| | | | | | 合同总金额 | 其中:实训大楼 | ①教育强国专项资金 | ②专项债资金 | ③其他(如行业企业支持资金、学校自筹资金) |
| 1 | 2020年1月20日 | 工程咨询服务合同 项目名称:黎明职业大学产教融合实训大楼 | 泉州市贯弘投资咨询有限公司 | 直接委托 | 45,000.00 | 45,000.00 | | | |
| 2 | 2020年10月29日 | 规划指标计算与复核委托合同 | 泉州市规划勘测研究院 | 直接委托 | 根据勘测工作量予以结算 | 根据勘测工作量予以结算 | | | |
| 3 | 2020年9月17日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼初步设计合同(专业建设工程) | 华地设计有限公司 | 邀请招标 | 764,187.00 | 764,187.00 | | | |
| 4 | 2020年10月16日 | 地质灾害危险性评估合同书 项目名称:黎明职业大学产教融合实训大楼地质灾害危险性评估 | 福建省建筑设计研究院有限公司 | 直接委托 | 19,500.00 | 19,500.00 | | | |
| 5 | 2020年11月10日 | 日照分析委托协议书 | 泉州市城市规划设计研究院 | 直接委托 | 9,713.00 | 9,713.00 | | | |
| 6 | 2021年1月25日 | 建设工程设计合同 工程名称:黎明职业大学产教融合实训大楼岩土工程初步设计 | 建勘勘测有限公司 | 直接委托 | 29,800.00 | 29,800.00 | | | |
| 7 | 2021年9月6日 | 建设工程监理合同 | 泉州市工程建设监理事务所 | 直接委托 | 16,258.00 | 16,258.00 | | | 16,176.00 |
| 8 | 2021年9月10日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼室外水电连接管线工程施工合同 | 福建省商发建设工程有限公司 | 邀请招标 | 817,000.00 | 817,000.00 | | | |
| 9 | 2021年12月21日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼扩大初步设计合同(专业建设工程) | 华地设计有限公司 | 竞争性谈判 | 653,653.00 | 653,653.00 | | | |
| 10 | 2022年2月8日 | 建设工程造价咨询 | 福建建盛工程管理有限公司 | 竞争性谈判 | 按经财政审核后的最高投标限价的1%计算咨询费用。 | 按经财政审核后的最高投标限价的1%计算咨询费用。 | | | |
| 11 | 2022年7月28日 | 建设工程监理合同 | 福建阳胜工程项目管理有限公司 | 公开招标 | 2,749,218.00 | 1,319,758.67 | | 66611 | 461,667.00 |
| 12 | 2022年7月29日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼、13#—15#学生宿舍建设工程总承包(EPC) | 中建海峡建设发展有限公司 | 公开招标 | 278,688,472.00 | 134,643,197.00 | 15,000,000.00 | 44,933,389.00 | |

| 序号 | 合同日期 | 合同名称 | 被委托单位 | 招标投标方式 (包括公开招标、竞争性磋商、直接委托等等) | 合同金额(元) | | 2023 年实际支出(元) | | |
|----|-----------------|--|-------------------------|---------------------------------|----------------|----------------|---------------|---------------|-----------------------|
| | | | | | 合同总金额 | 其中: 实训大楼 | ①教育强国专项资金 | ②专项债资金 | ③其他(如行业企业支持资金、学校自筹资金) |
| 13 | 2022 年 8 月 1 日 | 施工图审查合同 | 华侨大学建筑工程施工图审查(泉州)有限责任公司 | 三家询价 | 28,920.00 | 15,100.00 | | | |
| 14 | 2022 年 8 月 23 日 | 技术服务合同 项目名称: 黎明职业大学产教融合实训大楼与 13#—15#学生宿舍建设工程边坡和基坑支护监测工程 | 福建省闽东工程勘察院公司 | 公开招标 | 132,528.00 | 47,300.00 | | | 16,356.00 |
| 15 | 2022 年 9 月 1 日 | 桩基、锚杆锚索检测合同 | 福建省建设工程物探试验检测中心 | 邀请招标 | 270,540.00 | 根据勘测工作量予以结算 | | | |
| 16 | 2022 年 9 月 30 日 | 施工图审查合同 | 华侨大学建筑工程施工图审查(泉州)有限责任公司 | 三家询价 | 184,826.00 | 84,288.22 | | | |
| 17 | 2023 年 4 月 23 日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼和 13#~15#学生宿舍建设工程消防第三方检测服务项目 | 福建省科兴消防工程检测有限公司 | 公开招标 | 49,076.55 | 23,790.37 | | | |
| 小计 | | | | | 284,458,691.55 | 138,488,545.26 | 15,000,000.00 | 45,000,000.00 | 494,199.00 |
| 合计 | | | | | 284,458,691.55 | 138,488,545.26 | 60,494,199.00 | | |

本表数据来源: 黎明职业大学明细账

“黎明职业大学产教融合实训大楼”项目累计支出情况表

| 序号 | 合同日期 | 合同名称 | 被委托单位 | 招投标方式 | 合同金额（元） | | 截至 2023 年 12 月 31 日累计实际支出（元） | | | 截至 2024 年 4 月 30 日累计实际支出（元） | | | 是否已验收 |
|----|------------------|--|----------------|-------|-------------------------------|-------------------------------|------------------------------|--------|-----------------------|-----------------------------|--------|-----------------------|-------|
| | | | | | 合同总金额 | 其中：实训大楼 | ①教育强国专项资金 | ②专项债资金 | ③其他（如行业企业支持资金、学校自筹资金） | ①教育强国专项资金 | ②专项债资金 | ③其他（如行业企业支持资金、学校自筹资金） | |
| 1 | 2020 年 1 月 20 日 | 工程咨询服务合同 项目名称：黎明职业大学产教融合实训大楼 | 泉州市贯弘投资咨询有限公司 | 直接委托 | 45,000.00 | 45,000.00 | | | 45,000.00 | | | 45,000.00 | 是 |
| 2 | 2020 年 10 月 29 日 | 规划指标计算与复核委托合同 | 泉州市规划勘测研究院 | 直接委托 | 根据勘测工作量予以结算 | 根据勘测工作量予以结算 | | | 21,962.00 | | | 21,962.00 | 是 |
| 3 | 2020 年 9 月 17 日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼初步设计合同（专业建设工程） | 华地设计有限公司 | 邀请招标 | 764,187.00 | 764,187.00 | | | 704,317.00 | | | 704,317.00 | 是 |
| 4 | 2020 年 10 月 16 日 | 地质灾害危险性评估合同书 项目名称：黎明职业大学产教融合实训大楼地质灾害危险性评估 | 福建省建筑设计研究院有限公司 | 直接委托 | 19,500.00 | 19,500.00 | | | 19,500.00 | | | 19,500.00 | 是 |
| 5 | 2020 年 11 月 10 日 | 日照分析委托协议书 | 泉州市城市规划设计研究院 | 直接委托 | 9,713.00 | 9,713.00 | | | 9,713.00 | | | 9,713.00 | 是 |
| 6 | 2021 年 1 月 25 日 | 建设工程设计合同 工程名称：黎明职业大学产教融合实训大楼岩土工程初步设计 | 建勘勘测有限公司 | 直接委托 | 29,800.00 | 29,800.00 | | | 29,800.00 | | | 29,800.00 | 是 |
| 7 | 2021 年 9 月 6 日 | 建设工程监理合同 | 泉州市工程建设监理事务所 | 直接委托 | 16,258.00 | 16,258.00 | | | 16,176.00 | | | 16,176.00 | 是 |
| 8 | 2021 年 9 月 10 日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼室外水电连接管线工程施工合同 | 福建省商发建设工程有限公司 | 邀请招标 | 817,000.00 | 817,000.00 | | | 792,490.00 | | | 792,490.00 | 是 |
| 9 | 2021 年 12 月 21 日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼扩大初步设计合同（专业建设工程） | 华地设计有限公司 | 竞争性谈判 | 653,653.00 | 653,653.00 | | | 588,287.70 | | | 588,287.70 | 否 |
| 10 | 2022 年 2 月 8 日 | 建设工程造价咨询 | 福建建盛工程管理有限公司 | 竞争性谈判 | 按经财政审核后的最高投标限价 的 1%计算咨询费用。 | 按经财政审核后的最高投标限价 的 1%计算咨询费用。 | | | | | | | 否 |

| 序号 | 合同日期 | 合同名称 | 被委托单位 | 招投标方式 | 合同金额（元） | | 截至 2023 年 12 月 31 日累计实际支出（元） | | | 截至 2024 年 4 月 30 日累计实际支出（元） | | | 是否已验收 |
|----|-----------------|---|-------------------------|-------|----------------|----------------|------------------------------|---------------|-----------------------|-----------------------------|---------------|-----------------------|-------|
| | | | | | 合同总金额 | 其中：实训大楼 | ①教育强国专项资金 | ②专项债资金 | ③其他（如行业企业支持资金、学校自筹资金） | ①教育强国专项资金 | ②专项债资金 | ③其他（如行业企业支持资金、学校自筹资金） | |
| 11 | 2022 年 7 月 28 日 | 建设工程监理合同 | 福建阳胜工程项目管理有限公司 | 公开招标 | 2,749,218.00 | 1,319,758.67 | | 66611 | 461,667.00 | | 66,611.00 | 738,698.00 | 否 |
| 12 | 2022 年 7 月 29 日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼、13#—15#学生宿舍建设工程总承包（EPC） | 中建海峡建设发展有限公司 | 公开招标 | 278,688,472.00 | 134,643,197.00 | 80,000,000.00 | 44,933,389.00 | | 80,000,000.00 | 44,933,389.00 | | 否 |
| 13 | 2022 年 8 月 1 日 | 施工图审查合同 | 华侨大学建筑工程施工图审查（泉州）有限责任公司 | 三家询价 | 28,920.00 | 15,100.00 | | | 15,100.00 | | | 15,100.00 | 是 |
| 14 | 2022 年 8 月 23 日 | 技术服务合同 项目名称：黎明职业大学产教融合实训大楼与 13#—15#学生宿舍建设工程边坡和基坑支护监测工程 | 福建省闽东工程勘察院公司 | 公开招标 | 132,528.00 | 47,300.00 | | | 16,356.00 | | | 16,356.00 | 否 |
| 15 | 2022 年 9 月 1 日 | 桩基、锚杆锚索检测合同 | 福建省建设工程物探试验检测中心 | 邀请招标 | 270,540.00 | 根据勘测工作量予以结算 | | | | | | 23,800.00 | 是 |
| 16 | 2022 年 9 月 30 日 | 施工图审查合同 | 华侨大学建筑工程施工图审查（泉州）有限责任公司 | 三家询价 | 184,826.00 | 84,288.22 | | | 84,288.22 | | | 84,288.22 | 是 |
| 17 | 2023 年 4 月 23 日 | 黎明职业大学产教融合实训大楼和 13#~15#学生宿舍建设工程消防第三方检测服务项目 | 福建省科兴消防工程检测有限公司 | 公开招标 | 49,076.55 | 23,790.37 | | | | | | | 否 |
| 小计 | | | | | 284,458,691.55 | 138,488,545.26 | 80,000,000.00 | 45,000,000.00 | 2,804,656.92 | 80,000,000.00 | 45,000,000.00 | 3,105,487.92 | |
| 合计 | | | | | 284,458,691.55 | 138,488,545.26 | 127,804,656.92 | | | 128,105,487.92 | | | |

本表数据来源：黎明职业大学明细账

（三）项目组织管理与业务流程

1. 项目组织管理

（1）预算资金拨款单位：泉州市财政局（以下简称“市财政局”）

做好项目资金的总体安排和监督工作，并组织开展项目的绩效评价工作；负责资金审核，拨付工程进度相关款项。

（2）主管单位：泉州市教育局（以下简称“市教育局”）

负责对黎明职业大学提交的专项债券申请文件进行详细审核，确保所有提案符合政策要求和资金使用效率。将经过审核的专项债券项目申请文件及相关资料，提交给泉州市发展和改革委员会等相关政府部门，以便进一步的审批和资金拨付。在项目实施过程中，监督黎明职业大学的工作进度和质量，确保项目按照既定目标和时间节点顺利进行。作为桥梁，协调市财政局、黎明职业大学以及其他相关部门之间的沟通，解决项目实施过程中出现的问题。

（3）业主单位及项目单位：黎明职业大学

在业务方面：负责项目的组织实施工作。已制定项目实施方案，明确实训楼建设的资金需求、工期和施工建设等单位。根据建设需要，通过公开招投标、直接委托等方式与服务单位签订委托协议，明确建设要求、时间节点等。监督工程进度，确保按时完成，并定期召开项目协调会议，解决实施过程中的问题。完工后，按要求做好验收工作，并根据验收结果，与承建单位进行工

程款项的最终结算。

在专项债资金管理方面：管理和使用专项债券资金，严格按照预算和资金用途进行，确保资金的合理性和有效性。同时按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(财预[2021]61号)相关要求开展事前绩效评估、绩效目标管理、绩效评价管理等绩效管理工作。

(4) EPC 项目工程总承包单位：中建海峡建设发展有限公司

在 EPC 项目中，工程总承包单位从设计、造价、施工三个角度对项目承担全面职责。设计方面，负责完整的图纸设计与管理，确保设计质量和符合采购单位需求，并提供持续的技术支持。造价方面，负责商务条款的解释与修改，投资和成本控制，以及合理安排采购计划，确保项目在预算内完成。施工方面，管理现场施工和进度，确保工作面 and 工区的合理安排，以及劳务人员的安全与秩序，同时积极配合采购单位进行验收，确保符合标准和要求。

(5) 监理单位：福建阳胜工程项目管理有限公司

全面实施监理工作，涵盖设计、施工及保修阶段，确保全程符合《建设工程监理规范》(GB50319-2013)。监理内容包括投资、质量、进度控制，组织协调，合同和信息管理，安全管理，以及工程资料审核等。具体工作包括制定监理细则，审查分包单位资质，主持工作会议，审定施工方案，处理工程变更和合同争议，编写监理报告，进行质量验收，以及监理资料的整理和归档，全面保

障工程质量和进度。

(6) 其他单位(前期造价咨询、施工图审核、消防检测): 泉州市贯弘投资咨询有限公司等被委托单位

根据委托合同内容, 泉州市贯弘投资咨询有限公司等单位负责完成实训楼建设项目的前期造价咨询、施工图审核与消防检测等工作, 以确保预算编制的准确性和合理性、审查施工图纸符合建筑标准及法规; 并进行全面的消防安全检测, 以保障项目的顺利进行和安全合规。

2. 项目业务流程

(1) 项目前期手续办理

项目可行性研究报告(确定总投资估算): 2020 年 8 月 21 日获泉州市发展和改革委员会批复(泉发改审〔2020〕48 号), 确定项目总投资估算 22275.00 万元;

建筑设计方案: 2020 年 12 月 15 日获泉州市自然资源和规划局批复(泉资规总〔2020〕23 号);

工程规划许可证: 于 2021 年 2 月 2 日取得;

初步设计技术审查报告: 2021 年 4 月 22 日经泉州市住建局审查通过(泉建技术初设〔2021〕2 号);

概算审核意见书: 2021 年 6 月 24 日取得泉州市政府投资项目评审中心出具的《黎明职业大学产教融合实训大楼概算审核意见书》(泉投审概〔2021〕8 号);

初步设计复函(确定总投资概算): 2021 年 7 月 2 日取得泉

州市发展和改革委员会出具的《泉州市发展和改革委员会关于黎明职业大学产教融合实训大楼初步设计的复函》(泉发改审〔2021〕46号),确定项目总投资概算控制在19307.12万元以内。

(2) 项目施工、监理招标

施工方面:为争取综合实力较强的施工单位承接黎明职业大学工程,黎明职业大学产教融合实训大楼工程拟采用EPC模式招标。2022年1月26日黎明职业大学收到住建局同意产教融合实训大楼采用EPC建设模式通知后,于2022年6月8日正式挂网EPC工程总承包招标文件,于2022年6月17日EPC招标文件按上级主管部门的意见修改后发布补充通知,于2022年6月24日发布招标文件补充通知及答疑纪要,于2022年7月13日进行中标候选人公示,于2022年7月19日确定中建海峡建设发展有限公司为EPC工程总承包单位并将结果公告。

监理方面:黎明职业大学于2022年6月1日正式挂网监理招标文件,于2022年6月15日按上级主管部门的意见修改后发布修改通知,于2022年7月12日进行中标候选人公示,于2022年7月21日确定福建阳胜工程项目管理有限公司为监理单位并将结果公告。

上述挂网招标信息均在福建省公共资源交易电子公共服务平台(<http://ggzyfw.fujian.gov.cn>和<http://ggzyfw.fj.gov.cn>)、泉州市公共资源交易信息网(<http://ggzyjy.quanzhou.gov.cn>)公开,并在泉州市公共资源交易信息网([12](http://ggz</p></div><div data-bbox=)

yjy.quanzhou.gov.cn) 该平台进行招投标管理。

(3) 实施情况

黎明职业大学于 2022 年 7 月 15 日召开了 EPC 项目推进洽谈会，要求施工单位应以最大可能、最快速度推进项目进展建设。在施工单位的大力支持下，2022 年 7 月 21 日开始项目部临时设施施工，24 日进场清表，至此全面开工建设。产教融合实训大楼基坑及边坡支护施工图纸 2022 年 9 月 14 日通过审查，主体工程、绿色建筑和消防设计施工图纸 2022 年 11 月 8 日通过审查。

黎明职业大学于 2022 年底办理产教融合实训大楼项目的“新建民用建筑易地修建防空地下室”审批手续时，市直建设项目的审批权限下放，人防审批手续需由丰泽区人民防空办公室办理。2023 年 1 月 11 日，由丰泽区人民防空办公室组织牵头该项目易地修建防空地下室专家论证会，各参加单位应邀参加。专家一致认为，根据《福建省人民防空条例》有关规定，黎明职业大学产教融合实训大楼受场地地形、工程地质条件限制及已有建（构）筑物影响不适宜就地修建防空地下室，建议易地修建防空地下室。

专家论证会后，黎明职业大学多次与丰泽区人民防空办公室以及泉州市人民防空办公室沟通，恳请加快办理易地人防建设审批手续，并主动沟通泉州市住房和城乡建设局、泉州市发展和改革委员会以及市教育局等政府部门支持黎明职业大学产教融合实训大楼项目的建设。2023 年 4 月 6 日，丰泽区人民防空办公室批复易地建设防空地下室审核意见书，泉州市住房和城乡建设

局批复特殊建设工程消防设计审查意见书并颁发施工许可证，产教融合实训大楼项目正式进入主体施工阶段。

(4) 验收结算情况

1#大楼地上5层，建筑面积9815.81 m²，2023年10月16日主体结构封顶；2#大楼地下1层，地上5层，建筑面积29834.80 m²，2023年9月12日主体结构封顶。实训大楼于2024年4月1日完成五方责任主体预验收及节能验收，目前正在组织室外景观及配套工程施工，办理主体建筑各项验收手续，将于2024年秋季正式投用。

3. 资金拨付流程

中建海峡建设发展有限公司等受托方根据合同约定条款，根据项目进度，提供进度说明、发票、验收报告等资料黎明职业大学申请支付款项，黎明职业大学完成审批流程后向市财政局提交拨款申请，财政局审核后通过国库集中支付系统将进度款划拨给受托方。

(四) 项目绩效目标情况

黎明职业大学根据实际状况，制定绩效目标表，项目绩效目标具体如下：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 2023年度目标值 | 项目实施期目标值 |
|------|------|---------|---------------|-----------|----------|
| 产出指标 | 数量指标 | 项目收入实现率 | 项目实际收入/项目预期收入 | ≥100% | ≥100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 2023年度目标值 | 项目实施期目标值 |
|-------|-----------|-----------|------------------------|-----------|----------|
| | 质量指标 | 本息覆盖倍数 | 项目产生的收益与专项债券本息的比率 | / | ≥ 1.2 |
| | 时效指标 | 债券资金支出进度 | 项目单位实际使用债券资金/已发行债券资金 | 100% | / |
| | 成本指标 | 按时还本付息率 | 按时兑付的还本付息资金额/到期还本付息资金额 | 100% | 100% |
| 效益指标 | 经济效益指标 | 带动经济发展程度 | 反映项目对当地商贸、服务业的促进情况 | 90% | 90% |
| | 社会效益指标 | 群众对项目的满意度 | 反映群众对项目的满意度 | 80% | 80% |
| | 生态效益指标 | 生态环境改善度 | 反映项目实施后生态环境是否得到改善的程度 | 90% | 90% |
| | 可持续影响指标 | 投诉处理率 | 反映项目实施过程中被社会公众投诉的情况 | 100% | 100% |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 受益群众满意度 | 反映设施投入当地受益居民满意度 | 90% | 90% |

二、评价工作简述

（一）基本情况

1. 评价对象

本次评价对象为市教育局组织实施的 2023 年黎明职业大学产教融合实训大楼项目，2023 年预算金额为 4500 万元（预算资金来源为专项债）。

2. 评价重点

(1) 决策重点关注内容

项目立项是否合理：关注项目是否符合国家和地方的相关政策和规划，是否有明确的目标、时间、质量、成本等要求，是否有合理的实施方案。本项目关注内容：黎明职业大学产教融合实训大楼项目前期是否编制可行性研究报告、对实训楼的预期规划(包括收入来源、预期开展专业实训课程数量、学生数量、合作企业等)、工程规划许可办理是否齐全、技术审查是否到位、投入专项债资金是否进行事前绩效评估、实施方案是否完整等情况。

绩效目标是否明确合理：关注绩效目标表与实际工作内容是否具有相关性；项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；是否与项目年度任务数或计划数相对应。

预算编制是否科学合理：预算编制是否经过科学论证；预算额度测算依据是否充分；是否与预算确定的项目工作量相匹配(包括工期、建筑面积等)。

采用专项债等政府资金直接投资的模式：资金投入来源比例；专项债资金编制对应的《项目收益与融资自求平衡方案》的指标情况(包括项目收入来源、运营成本、收益情况如何，本息覆盖率、融资是否可达平衡等)。

(2) 过程重点关注内容

资金管理是否合规：资金是否按照计划执行，是否符合相关的财务管理制度规定；账簿是否建立实训楼这一专门科目进行管理。

预算支出是否合规：相关凭证（包括记账凭证联、发票、银行回单、付款审批单、申请付款文件等）是否完整。

采购招标是否合规：（1）招标程序的合规性：特别是公开招标需注意网上公告时间、正式招标时间、评选后公告日期、中标公告日期、评标专家；（2）核对招标文件的内容是否与合同一致，如建筑面积；（3）查询中标服务商信用情况；（4）保证金、履约保证金管理情况。

专项债是否进行绩效管理：根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号），以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程，实际是否开展绩效管理。

（3）产出重点关注内容

通过对项目实施是否符合合同要求、执行过程中是否存在风险和问题、项目成本是否超过概算等方面进行产出评价。

项目是否符合合同要求：核对合同与实际验收（履约）的差别情况，验收结算及时情况和验收手续完整情况。

执行过程中是否存在风险和问题：项目实施过程中是否出现了安全事故、投诉纠纷等情况，是否有及时有效地解决方案和措施，是否有避免或减少损失和影响的方法和手段。

（4）效益重点关注内容

通过对评价项目成果对项目所起到的作用（建成后的规划）等方面进行效益评价。

（5）满意度重点关注内容

通过发放线上满意度问卷调查重点关注项目教师和学生对项目实施效益等情况进行满意度评价。

3. 评价依据

（1）国家制定的与预算绩效和项目有关的法律、法规、规章制度，包括：《中华人民共和国预算法》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等；

（2）《关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）、《关于印发<地方政府专项债券用途调整操作指引>的通知》财预〔2021〕110号；

（3）项目招标公告、招标档案资料、项目合同等；

（4）项目资金支出明细账及相关会计凭证等；

（5）部门预算批复文件；

（6）部门项目产出情况；

（7）现场记录、访谈记录、问卷调查分析结果等评价相关资料；

（8）与项目相关的其他资料。

4. 评价原则

（1）依法依规原则。按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国保守国家秘密法》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等法律法规开展预算绩效管理工作。

（2）科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的

要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（3）绩效相关原则。针对 2023 年项目支出及其产出绩效，评价结果应清晰反映预算支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）客观公正原则。坚持中立、实事求是地开展预算绩效管理，形成的评审意见及工作结果报告应当符合客观、公正的要求，按规定公开并接受监督。

5. 评价方法

（1）政策、文献研究法

通过学习和研究国家、泉州市关于项目支出的相关政策和文献，获得项目背景、范围、内容、绩效目标及预算资金安排等信息，据以评价项目决策和项目管理。

（2）比较分析法

通过实际产出数值和项目计划数值进行比较，算出绩效值。

（3）现场调研法

通过对黎明职业大学项目考核、资金使用情况进行实地调研，结合相关负责人的访谈和有关满意度问卷调查，提升本次绩效评价的准确性。

（4）公众评判法

主要包括通过问卷调查、实地勘察等方法对项目效果进行评判，得出绩效目标的实现度。

（二）评价组织实施

本次绩效评价工作是由市财政局委托厦门市恒璟管理顾问有

限公司实施。

项目前期，评价小组通过书面评价，了解并收集到财务制度、预算批复、项目考评实施方案等文件和资料，在对相关文件和资料进行整理分析的基础上起草了评价计划及相关表单。

评价小组负责人对评价计划及相关表单进行了初审，评价小组针对提出的意见进行了初步修改。

评价小组负责人对评价计划及相关表单正式评审并提出了相关修改意见，评价小组根据修改意见完成评价计划及相关表单的最终修改，评价小组负责人审核确认后提交了评价计划及相关表单正式稿。

项目进入社会调查阶段，评价小组在黎明职业大学的配合协助下，对项目相关人员进行了访谈，并对资金使用合规性、制度执行有效性和项目产出效益情况进行了现场核查。

此外，评价小组也对项目进行了满意度问卷调查。评价小组结合已有资料与数据开始撰写报告，并与相关单位进行积极沟通，修改报告。

（三）评价标准

由于本次绩效评价属于专项债绩效重点评价，评价小组设置了绩效评价指标体系。根据绩效评价的方法相关理论，结合财预〔2020〕10号文，设置评价标准如下：

| 评价等级 | 优 | 良 | 中 | 差 |
|------|------------------|-----------------|-----------------|-----------|
| 得分情况 | 得分 90（含） - 100 分 | 得分 80（含） - 90 分 | 得分 60（含） - 80 分 | 得分 60 分以下 |

三、总体评价结论

黎明职业大学产教融合实训大楼绩效评价得分为 85.7 分，绩效评价等级为“良”。得分情况详见下表：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
|----------------|----------|----------------|-----|------|
| A 决策 (10 分) | A1 项目立项 | A11 立项依据充分性 | 2.5 | 2.5 |
| | | A12 立项程序规范性 | 1 | 0.5 |
| | A2 绩效目标 | A21 绩效目标合理性 | 2 | 1.5 |
| | | A22 绩效指标明确性 | 1.5 | 0.5 |
| | A3 资金投入 | A31 预算编制科学性 | 2 | 2 |
| | | A32 资金分配合理性 | 1 | 1 |
| B 过程 (20 分) | B1 资金管理 | B12 预算执行率 | 4 | 4 |
| | | B13 资金使用合规性 | 4 | 4 |
| | B2 组织实施 | B21 项目方案可行性 | 3 | 3 |
| | | B22 采购方式和程序合规性 | 3 | 1 |
| | | B23 质保金管理 | 3 | 3 |
| | | B24 合同签订规范性 | 3 | 1.5 |
| C 产出 (40 分) | C1 产出数量 | C11 工程建设完成情况 | 6 | 6 |
| | C2 产出质量 | C21 工程建设质量达标情况 | 6 | 6 |
| | | C22 工程档案规范性 | 5 | 5 |
| | | C23 进度款准确性 | 5 | 5 |
| | C3 产出时效 | C31 工程建设完成及时情况 | 6 | 0 |
| | C4 产出成本 | C41 成本控制情况 | 6 | 6 |
| | | C42 债券资金实际成本情况 | 6 | 6 |
| D 效益 (30) | D1 社会效益 | D11 满足实训需求 | 6 | 6 |
| | D2 可持续影响 | D21 专项债资金偿还能力 | 8 | 8 |
| | | D31 教师满意度 | 8 | 7 |
| | D3 满意度 | D32 学生满意度 | 8 | 6.2 |
| 合计 | | | 100 | 85.7 |

四、绩效管理和实现过程分析

（一）项目决策情况分析

1. A11 立项依据充分性

该指标分值 2.5 分。《国家职业教育改革实施方案》等政策文件明确支持和鼓励职业院校与行业企业建设实训基地，黎明职业大学作为全省职业教育的领头羊，该项目是在国家产教融合型城市试点的框架下进行，符合行业发展规划和政策要求。该项目通过地方政府专项债券融资，融资资金用于建设产教融合实训大楼，提升职业教育质量和服务地方经济发展。根据评价标准该指标得满分 2.5 分。

2. A12 立项程序规范性

该指标分值为 1 分。根据 2020 年 8 月 21 日的《泉州市发展和改革委员会关于黎明职业大学产教融合实训大楼项目建议书暨可行性研究报告的批复》（泉发改审〔2020〕48 号）明确提到“本批准文件自印发之日起有效期限 2 年”和“有效期内未开工建设也未按规定申请延期的，或虽提出延期申请但未获批准的，本批准文件自动失效”，即该可研报告批复在未延期的情况下有效期为 2022 年 8 月 21 日，且黎明职业大学需在 2022 年 8 月 21 日前进行开工建设。但实际取得泉州市住房和城乡建设局颁发的施工许可证在 2023 年 4 月 6 日，黎明职业大学未能在可研报告批复有效期内进行开工建设，且未履行延期审批程序可研报告批复。根据评价标准该指标得扣 0.5 分，得 0.5 分。

3. A21 绩效目标合理性

该指标分值为 2 分。根据 2023 年 6 月黎明职业大学编制的实施方案中的绩效目标表，本项目总体目标“该项目建成将有利于校企深度融合产教融合，可以更好地培养支撑产业重大需求的技术技能人才，更好地服务我市地方经济产业发展”与实际工作内容高度相关，且符合国家对高等职业教育质量提升的一般预期。但绩效目标表中的总投资填写为 22520.30 万元（沿用 2020 年可研报告通过发改委确认的项目总投资估算），而非 2021 年初步设计通过发改委确认的总投资概算控制在 19307.12 万元以内。根据评价标准该指标得扣 0.5 分，得 1.5 分。

4. A22 绩效指标明确性

该指标分值为 1.5 分。通过查看 2023 年 6 月黎明职业大学编制的实施方案中的绩效目标表指标设置情况，发现存在指标分类错误、目标值难以可靠衡量、绩效指标设置与项目本身不具有关联性、缺少对比符号等问题，具体包括：①指标分类错误：如群众对项目的满意度该三级指标分类到社会效益指标里，而非满意度指标；②目标值难以可靠衡量（带动经济发展程度该三级指标设置的目标值为 90%，该指标如何测算未有相关解释）；③绩效指标设置与项目本身不具有关联性（本项目内容为建设实训楼，跟生态环境改善关联性较低）；④缺少对比符号（除项目收入实现率、本息覆盖倍数这 2 个三级指标外，其他指标的目标值均缺少“≥”等对比符号）。根据评价标准该指标得扣 1 分，得 0.5 分。

针对上述指标设置问题，建议：①正确分类指标：应对所有绩效指标进行彻底的审查和重新分类，确保它们正确地反映了评价的维度。例如，群众对项目的满意度应分类到“满意度指标”中，而非“社会效益指标”。这样的分类更有助于精确测量和改进特定领域的表现。②明确目标值的测算方法：所有指标的目标值都必须基于可靠的测算方法和明确的数据来源。对于如“带动经济发展程度”的指标，应提供具体的测算公式、预期的数据来源和计算方法。这不仅增强了指标的透明度，也提高了其可信度和实际应用价值。③增强指标与项目关联性：绩效指标的设置应直接反映项目的核心目标和输出。④使用对比符号明确目标要求：在绩效目标表中，除了具体数值外，还应使用如“ \geq ”或“ \leq ”这样的对比符号来明确目标的达成标准。这样的符号可以清楚地指示目标是超过还是低于某个特定值，有助于简化结果的评估过程。

5. A31 预算编制科学性

该指标分值 2 分。项目预算编制过程中涉及可行性研究、模拟清单等文件，充分考虑了实际的基础建设、设备安装等建设成本以及可能的风险因素。根据评价标准该指标得满分 2 分。

6. A32 资金分配合理性

该指标分值为 1 分。资金分配考虑到了项目的规模，例如建设成本和设备投资是根据当前的市场价格和技术需求预估的，以确保资金的充分性和适应性。资金分配在确保项目按计划进行的同时，也留有适当的余地以应对不可预见的费用增加或项目调整。

同时地方政府专项债券的使用，严格遵守了财政规定和债务管理要求，确保资金的合规使用。根据评价标准该指标得满分 1 分。

（二）项目过程情况分析

1. B12 预算执行率

该指标分值为 4 分。截至 2023 年 12 月 31 日，本项目通过国库集中支付方式支出 4500 万元，预算执行率为 100%。根据评价标准该指标得满分 4 分。

2. B13 资金使用合规性

该指标分值为 4 分。本项目中的资金支出都严格按照项目预算批复和合同规定的用途执行。资金用于建设成本、设备采购、人力资源配置及其他必要的支出，均符合预先设定的预算目标和合同条款，未发现有截留挪用资金的情况。根据评价标准该指标得满分 4 分。

3. B21 项目方案可行性

该指标分值 3 分。黎明职业大学在申请专项债资金时，按照规定编制了实施方案，实施方案包括了融资方案、应付债务本息情况、项目预期收益、成本及资金平衡情况等内容。根据评价标准该指标得满分 3 分。

4. B22 采购方式和程序合规性

该指标分值 3 分。黎明职业大学产教融合实训大楼、13#-15#学生宿舍建设工程总承包（EPC）招标公告的招标文件获取期限为：2022 年 6 月 08 日 09 时 00 分 00 秒至 2022 年 6 月 13 日

17 时 00 分 00 秒（即 4 个工作日）；黎明职业大学产教融合实训大楼、13#-15#学生宿舍建设工程总承包（EPC）监理招标公告的招标文件获取期限为：2022 年 6 月 01 日 09 时 00 分 00 秒至 2022 年 6 月 06 日 17 时 00 分 00 秒（即 3 个工作日）。上述招标公告的招标文件获取期限均低于《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 第 658 号）（自 2015 年 3 月 1 日起施行）第四章政府采购程序的第三十一条明确规定的“招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5 个工作日”。根据评价标准该指标扣 2 分，得 1 分。

5. B23 质保金管理

该指标分值 3 分。EPC 总承包等合同中明确质保金留存规定，未发现质保金提前、逾期或未足额退还的情况。根据评价标准该指标得满分 3 分。

6. B24 合同签订规范性

该指标分值 3 分。根据福建省住建厅于 2019 年 5 月 17 日印发的《〈关于提升施工图审查效率的若干意见〉等三项政策措施的通知》（闽建〔2019〕1 号），自 2019 年 6 月 20 日起，全面推行施工图数字化审查。根据相关工作细则，委托单位需从“福建省建筑工程施工图数字化审查系统”备案登记的审查机构名录中随机抽选确定施工图审查机构。

但黎明职业大学于 2022 年直接委托华侨大学建筑工程施工图审查（泉州）有限责任公司进行施工图审查工作，未从“福建

省建筑工程施工图数字化审查系统”备案登记的审查机构名录中随机抽选确定施工图审查机构。根据评价标准该指标扣 1.5 分，得 1.5 分。

（三）项目产出情况分析

1. C11 工程建设完成情况

该指标分值为 6 分。1#大楼地上 5 层，建筑面积 9815.81 m²，2023 年 10 月 16 日主体结构封顶；2#大楼地下 1 层，地上 5 层，建筑面积 29834.80 m²，2023 年 9 月 12 日主体结构封顶。实训楼于 2024 年 4 月 1 日完成五方责任主体预验收及节能验收，目前正在组织室外景观及配套工程施工，办理主体建筑各项验收手续，将于 2024 年秋季正式投用。根据评价标准该指标得满分 6 分。

2. C21 工程建设质量达标情况

该指标分值为 6 分。我们通过查看工程材料检测报告等相关资料，未发现工程建设质量未达标的情况。根据评价标准该指标得满分 6 分。

3. C22 工程档案规范性

该指标分值为 5 分。我们于 6 月 5 日到中建海峡现场项目部查看相关工程档案资料，未发现工程档案缺失的情况，相关工程档案资料内容准确和完整。根据评价标准该指标得满分 5 分。

4. C23 进度款准确性

该指标分值为 5 分。我们通过查看施工日志和工程款支付审批表，工程审核书等相关资料，未发现进度款申请与支出与实际

建设情况不符的情况。根据评价标准该指标得满分 5 分。

5. C31 工程建设完成及时情况

该指标分值为 6 分。

根据 2022 年 7 月 29 日签订的 EPC 合同，明确要求需在合同签订后的 55 个日历日（即 2022 年 9 月 22 日）之内完成施工图审查工作。实际产教融合实训大楼基坑及边坡支护施工图纸于 2022 年 9 月 14 日通过审查，如期达到合同约定的时间节点要求；主体工程、绿色建筑和消防设计施工图纸于 2022 年 11 月 8 日通过审查，未能如期达到合同约定的时间节点要求。

根据 2022 年 7 月 29 日签订的 EPC 合同，明确要求需在动工（以开工令 2023 年 4 月 7 日为正式动工时点）后 90 个日历日（即 2023 年 7 月 5 日）完成土石方和边坡工程施工。实际土石方和边坡工程于 2023 年 8 月完工，未能如期达到合同约定的时间节点要求。

根据评价标准该指标扣 6 分，得 0 分。

6. C41 成本控制情况

该指标分值为 6 分。

根据 2021 年 7 月 2 日泉州市发展和改革委员会的初步设计复函（泉发改审〔2021〕46 号），确认项目总投资概算控制在 19307.12 万元以内，目前已签订合同金额 13848.854526 万元（不包含建设工程造价咨询、桩基、锚杆锚索检测合同等根据实际工作量结算的合同），未超出概算金额。

本项目工程 EPC 总承包合同中标价为 13464.3197 万元，截至 2023 年 12 月 31 日，累计支出 12355.17591 万元，未超出中标价；建设工程监理合同中标价为 131.975867 万元（中标合同价为 274.9218 万元，包含黎明职业大学产教融合实训大楼、13#-15#学生宿舍建设工程总承包监理两项建设项目，根据黎明职业大学的模拟清单结算依据，黎明职业大学产教融合实训大楼的监理费用为 131.975867 万元），截至 2023 年 12 月 31 日，累计支出 52.8278 万元，未超出中标价。

根据评价标准该指标得满分 6 分。

7.C42 债券资金实际成本

该指标分值为 6 分。2023 年本项目政府专项债预算 4500 万元，截至 2023 年 12 月 31 日使用 4500 万元，不存在闲置资金导致债券资金实际成本增加的情形。根据评价标准该指标得满分 6 分。

（四）项目效益情况分析

1.D11 满足实训需求

该指标分值为 6 分。黎明职业大学响应近些年国家高职院校扩招政策，预计在校学生人数将达到 18000 人。本项目建成后，学校的生均教学行政用房面积将满足合格标准的要求，可有效缓解黎明职业大学校舍严重不足的问题，改善学校的办学条件。根据评价标准该指标得满分 6 分。

2.D21 专项债资金偿还能力

该指标分值为 8 分。本项目专项债券分两期发行，均为半年

付息，到期一次还本，第一期已于 2023 年发行，金额为 4500 万元，年利率 3.3%，第二期计划于 2024 年发行，金额为 1000 万元，年利率 3.3%。截至 2023 年 12 月 31 日已支付 1 次利息（于 2023 年 12 月支付。根据 2023 年 6 月黎明职业大学编制的专项债实施方案，黎明职业大学对未来 17 年（包括未来 2 年建设期及 15 年运营期）的收入和支出情况进行项目资金平衡测算，测算本息覆盖倍数为 1.34（该数值未考虑建设期的利息，考虑建设期的利息后本息覆盖倍数为 1.3），高于目前各地方普遍要求的 1.2。根据评价标准该指标得满分 8 分。

3. D31 教师满意度

该指标分值为 8 分。评价小组通过电子问卷的方式对黎明职业大学教师进行了满意度问卷调查。截至 2024 年 6 月 26 日，取得了 100 份满意度问卷调查，统计综合满意度为 94.95%。根据评价标准该指标扣 1 分，得 7 分。满意度得分情况如下：

| 序号 | 问题内容 | 满意度 |
|-------|-------------------------------|--------|
| 1 | 您认为通过实训对提升学生专业技能帮助如何？ | 98.00% |
| 2 | 您认为建设实训楼开展实训项目，能否提高学生就业机会？ | 95.40% |
| 3 | 您认为是否可以在实训楼开展职业培训、技能鉴定和认证等活动？ | 93.20% |
| 4 | 您认为是否可以在实训楼开展职业培训、技能鉴定和认证等活动？ | 93.20% |
| 综合满意度 | | 94.95% |

4. D32 学生满意度

该指标分值为 8 分。评价小组通过电子问卷的方式对黎明职业大学学生进行了满意度问卷调查。截至 2024 年 6 月 26 日，取

得了 457 份满意度问卷调查，统计综合满意度为 90.08%。根据评价标准该指标扣 1.8 分，得 6.2 分。满意度得分情况如下：

| 序号 | 问题内容 | 满意度 |
|-------|-------------------------------|--------|
| 1 | 您认为通过实训对提升专业技能帮助如何？ | 90.24% |
| 2 | 您认为建设实训楼开展实训项目，能否提高就业机会？ | 89.63% |
| 3 | 您认为是否可以在实训楼开展职业培训、技能鉴定和认证等活动？ | 90.37% |
| 综合满意度 | | 90.08% |

五、存在的主要问题

（一）未能在可研报告批复有效期内进行开工建设，且未履行延期审批程序

根据 2020 年 8 月 21 日的《泉州市发展和改革委员会关于黎明职业大学产教融合实训大楼项目建议书暨可行性研究报告的批复》（泉发改审〔2020〕48 号）明确提到“本批准文件自印发之日起有效期限 2 年”和“有效期内未开工建设也未按规定申请延期的，或虽提出延期申请但未获批准的，本批准文件自动失效”，即该可研报告批复在未延期的情况下有效期为 2022 年 8 月 21 日，且黎明职业大学需在 2022 年 8 月 21 日前进行开工建设。但实际取得泉州市住房和城乡建设局颁发的施工许可证在 2023 年 4 月 6 日，黎明职业大学未能在可研报告批复有效期内进行开工建设，且未履行延期审批程序。

（二）招标文件公开发布获取的时限未能满足政府采购法实施条例所规定的标准要求

黎明职业大学产教融合实训大楼、13#-15#学生宿舍建设工

程总承包（EPC）招标公告的招标文件获取期限为：2022 年 6 月 08 日 09 时 00 分 00 秒至 2022 年 6 月 13 日 17 时 00 分 00 秒

（即 4 个工作日）；黎明职业大学产教融合实训大楼、13#-15#学生宿舍建设工程总承包（EPC）监理招标公告的招标文件获取期限为：2022 年 6 月 01 日 09 时 00 分 00 秒至 2022 年 6 月 06 日 17 时 00 分 00 秒（即 3 个工作日）。上述招标公告的招标文件获取期限均低于《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 658 号）（自 2015 年 3 月 1 日起施行）第四章政府采购程序的第三十一条明确规定的“招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5 个工作日”。

（三）施工图审查服务直接指定第三方机构，未遵循随机抽选施工图审查机构的相关要求

根据福建省住建厅于 2019 年 5 月 17 日印发的《〈关于提升施工图审查效率的若干意见〉等三项政策措施的通知》（闽建〔2019〕1 号），自 2019 年 6 月 20 日起，全面推行施工图数字化审查。根据相关工作细则，委托单位需从“福建省建筑工程施工图数字化审查系统”备案登记的审查机构名录中随机抽选确定施工图审查机构。

黎明职业大学于 2020 年 12 月 18 日召开 2020 年第 10 次校长办公会议纪要，会议纪要确定产教融合实训大楼的施工图审查单位沿用 2016 年扩建工程合作单位华侨大学建筑工程施工图审查（泉州）有限责任公司，收费单价按 2016 年扩建工程审图询价

的单价执行。黎明职业大学于 2022 年 8 月至 9 月期间直接委托华侨大学建筑工程施工图审查（泉州）有限责任公司开展施工图审查工作（其中，2022 年 8 月 1 日合同内容：产教融合实训大楼边坡及基坑支护进行施工图审查；2022 年 9 月 30 日合同内容：产教融合实训大楼进行施工图审查），未从“福建省建筑工程施工图数字化审查系统”备案登记的审查机构名录中随机抽选确定施工图审查机构。

（四）施工图纸审查和工程施工进度未能如期达到合同约定的时间节点要求

在施工图纸审查方面：根据 2022 年 7 月 29 日签订的 EPC 合同，明确要求需在合同签订后 55 个日历日（即 2022 年 9 月 22 日）之内完成施工图审查工作。实际产教融合实训大楼基坑及边坡支护施工图纸于 2022 年 9 月 14 日通过审查，主体工程、绿色建筑和消防设计施工图纸于 2022 年 11 月 8 日通过审查。综上，主体工程、绿色建筑和消防设计施工图纸审查进度未能如期达到合同约定的时间节点要求。

在土石方和边坡工程施工方面：根据 2022 年 7 月 29 日签订的 EPC 合同，明确要求需在动工（以开工令 2023 年 4 月 7 日为动工时点）后 90 个日历日（即 2023 年 7 月 5 日）完成土石方和边坡工程施工。实际土石方和边坡工程于 2023 年 8 月完工，未能如期达到合同约定的时间节点要求。

六、主要相关建议

（一）建立项目时间管理机制和延期申请的标准操作程序

黎明职业大学应建立一个全面的项目时间跟踪机制，以确保所有关键日期和截止日期得到监控。项目管理团队应定期检查进度，确保所有必要的行政步骤和建设活动能够按时完成。对于因不可抗力或其他合理因素导致项目无法按时开工的情况，应提前准备延期申请的标准操作流程。包括何时申请延期、如何准备必要文件和资料以及申请的具体步骤，确保在需要时能够迅速有效地处理延期事宜。

（二）加强招投标过程的合规培训，对招标流程进行监控

定期对涉及采购和招标的员工进行培训，重点解释政府采购法规及实施条例的相关规定。确保所有相关人员都了解相关采购法规要求，从而在实际工作中避免违规操作。同时对招标流程进行监控，确保所有招标活动都符合法规的要求。

（三）强化施工图审查等业务流程管理，制定合规与应急响应策略

黎明职业大学单位后续开展类似业务时要积极组织勘察设计单位通过数字化审查系统报送施工图设计电子文件，并从“福建省建筑工程施工图数字化审查系统”备案登记的审查机构名录中随机抽选确定施工图审查机构，实现全流程数字化办理。同时建议黎明职业大学定期学习并解读最新的政策法规，增强关键职能部门员工的政策敏感性和合规意识，并建立一个动态更新的政策

数据库，确保所有部门能及时获取和理解相关政策的变化。

另一方面，对所有重要决策应进行审查，确保所有操作符合当前的法律框架和政策要求。在政策或法规发生重大变更时，应立即召开紧急会议，评估新政策对现有合同和决策的影响，并制定相应的应对策略，以减少因政策调整而带来的负面影响。

（四）加强项目管理和进度监控，保证合同约定进度

黎明职业大学在做项目管理计划时，应详尽描述项目的所有阶段，包括每个关键任务的开始和结束日期。计划还应详细列明每个阶段的关键依赖关系和资源分配，确保所有团队成员都有明确的时间表和责任分工。同时定期组织进度审查会议，让项目团队汇报他们的工作进展，讨论遇到的难题，并共同寻找解决方案，通过团队间的沟通和协作，及时调整项目计划。若遇到不可抗力等原因导致进度落后，重新约定新的项目进度时间计划并补充相关合同协议。

七、其他说明

（一）关注黎明职业大学产教融合实训大楼专项债券偿付风险

根据 2020 年 12 月 09 日财政部《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》该文件，明确指出“专项债券是为有一定收益的公益性项目发行，以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券”和“地方政府依法自行组织本地区地方政府债券发行和还本付息工作”。

我们提请委托方及主管部门对黎明职业大学产教融合实训大楼专项债券偿付风险进行关注，主要为资金偿还能力和未来收入来源情况，具体如下：

1. 黎明职业大学产教融合实训大楼专项债资金偿还能力

本项目专项债券福建省政府发行，由黎明职业大学申报使用，2023 年本项目专项债资金 4500 万元（15 年期，年利率 3.30%）。根据 2023 年 6 月黎明职业大学编制的专项债实施方案，黎明职业大学偿债资金来源为实训楼运营期的收入，且测算本息覆盖倍数为 1.34（该数值未考虑建设期的利息，考虑建设期的利息后，本息覆盖倍数为 1.3），高于目前各地方普遍要求的 1.2。具体情况如下表：

单位：万元

| 期间 | 年度 | 资金来源 | | | 建设成本 | 预期收入 ① | 预期运营成本 ② | 专项债偿还本金 ③ | 专项债利息 ④ | 债务发行费用 ⑤ |
|-----|-------------------|----------------------|---------|----------|---------|-----------|-------------|--------------|------------|-------------|
| | | 财政安排资金 (教育强国专项资金) | 自筹资金 | 地方政府专项债券 | | | | | | |
| 建设期 | 往期 (2022 年) | 6500 | 84.52 | | 6584.52 | | | | | |
| | 第 1 年 (2023 年) | 1500 | 78.2 | 4500 | 6078.2 | | | | 74.25 | 4.95 |
| | 第 2 年 (2024 年) | | 8856.58 | 1000 | 9856.58 | | | | 165 | 1.1 |
| 运营期 | 第 3 年 (2025 年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第 4 年 (2026 年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第 5 年 (2027 年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第 6 年 (2028 年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第 7 年 (2029 年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第 8 年 (2030 年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |

| 期间 | 年度 | 资金来源 | | | 建设成本 | 预期收入 ① | 预期运营成本 ② | 专项债偿还本金 ③ | 专项债利息 ④ | 债务发行费用 ⑤ |
|----|----------------------|--|--------|----------|---------|-----------|-------------|--------------|------------|-------------|
| | | 财政安排资金 (教育强国专项资金) | 自筹资金 | 地方政府专项债券 | | | | | | |
| | 第9年 (2031年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第10年 (2032年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第11年 (2033年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第12年 (2034年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第13年 (2035年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第14年 (2036年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第15年 (2037年) | | | | | 1200 | 483.39 | | 181.5 | |
| | 第16年 (2038年) | | | | | 1200 | 483.39 | 4500 | 107.25 | |
| | 第17年 (2039年) | | | | | 1200 | 483.39 | 1000 | 16.5 | |
| | 合计 | 8000 | 9019.3 | 5500 | 22519.3 | 18000 | 7250.85 | 5500 | 2722.5 | 6.05 |
| | 本息覆盖倍数 (黎明职业大学测算) | =项目收益合计/债券还本付息合计=(①-②)/(③+④+⑤)≈1.34 (向下舍入到2个小数位数) 该倍数值未考虑建设期(即未考虑2023-2024年的专项债利息支付情况) | | | | | | | | |
| | 本息覆盖倍数 (我方测算) | =项目收益合计/债券还本付息合计=(①-②)/(③+④+⑤)≈1.30 (向下舍入到2个小数位数) | | | | | | | | |

2. 其他地方政府专项债券偿付风险

近年来，地方政府专项债发行规模持续扩大、发行节奏明显加快，在使用过程中频繁出现专项债项目年收入不足本息支出的问题。以江苏省2022年度省级预算执行和其他财政收支情况审计结果为例，江苏省抽查了2019-2022年期间的346个政府专项债券项目，发现有275个资金平衡方案预期收益未实现，其中，255个未达预期的50%，涉及专项债券本金508.52亿元，易导致偿付风险。（数据来源：<http://jssjt.jiangsu.gov.cn>）

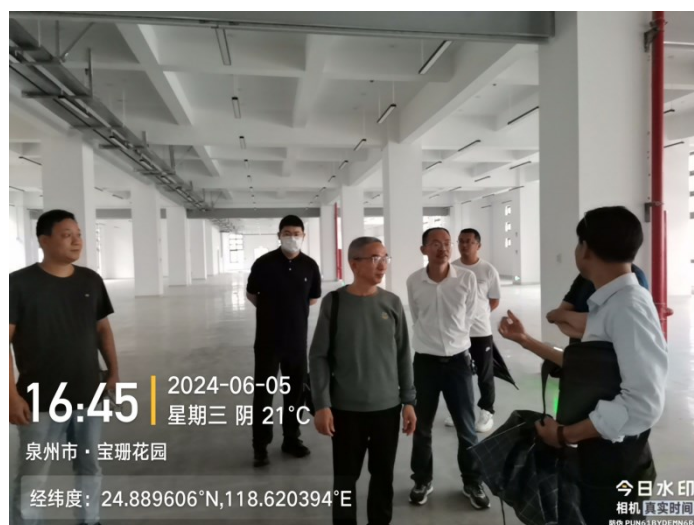
3. 黎明职业大学产教融合实训大楼未来收入来源情况

通过现场访谈，我们了解到黎明职业大学计划引入纺织、家居装饰、食品饮料等行业相关企业，开展产教融合；并在此基础上，引进高技术团队，跟学校共同构建实验项目，为泉州本地企业解决产业技术问题，同时提升学校老师的科研水平和学生的就业能力。但目前上述计划仍在论证过程中，尚未确定具体可引进项目，故未来收入情况存在一定的不确定性。

4. 相关建议

建议黎明职业大学在正式引进项目之前，进行全面的市场调研，了解纺织、家居装饰、食品饮料等行业的发展趋势和技术需求，以确保所引进的项目与市场需求相符。同时与行业内的企业建立长期合作关系，共同参与项目的研发和实施，以分散风险并提高项目成功率。在运营期间，定期进行效果评估，并根据评估结果及时调整项目方向和内容，确保未来收入符合预设目标。

（二）绩效评价部分现场照片



实训楼现场



中建海峡现场项目部

八、报告使用说明

被评单位提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料和资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受时间、客观因素的限制，评价小组只能在部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。本单位与委托评价单位及被评价单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

九、附件

附件 1：指标体系

黎明职业大学产教融合实训大楼绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准 | 得分 |
|----------------|---------|-------------|-----|--|--|----------------|-----|
| A 决策 (10 分) | A1 项目立项 | A11 立项依据充分性 | 2.5 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 符合一个要点得 0.5 分。 | 2.5 |
| | | A12 立项程序规范性 | 1 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； | 符合一个要点得 0.5 分。 | 0.5 |
| | A2 绩效目标 | A21 绩效目标合理性 | 2 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 符合一个要点得 0.5 分。 | 1.5 |
| | | A22 绩效指标明确性 | 1.5 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目年度任务数或计划数相对应； | 符合一个要点得 0.5 分。 | 0.5 |
| | A3 资金投入 | A31 预算编制科学性 | 2 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应， | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； | 符合一个要点得 0.5 分。 | 2 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准 | 得分 |
|----------------|---------|----------------|----|---|--|----------------|----|
| | | | | 用以反映和考核项目预算编制的科学性。 | ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 | | |
| | | A32 资金分配合理性 | 1 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目实际情况是否相适应。 | 符合一个要点得 0.5 分。 | 1 |
| B 过程 (20 分) | B1 资金管理 | B12 预算执行率 | 4 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 评价要点： 预算执行率=（实际使用债券资金/预算安排债券资金）×100%。 实际使用债券资金：本年度内实际落实已使用的债券资金。 预算安排债券资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的债券资金。 | 得分=预算执行率*分值 | 4 |
| | | B13 资金使用合规性 | 4 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债管理办法的规定； ②债券资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 符合一个要点得 1 分。 | 4 |
| | B2 组织实施 | B21 项目方案可行性 | 3 | 项目所设定的实施方案是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点： ①是否有制定项目实施方案且实际按照方案实施； ②方案的制定是否符合国家相关法律法规，是否与项目实施单位职责密切相关； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 | 符合一个要点得 1 分。 | 3 |
| | | B22 采购方式和程序合规性 | 3 | 采购实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核采购执行情况。 | 评价要点： ①程序执行是否合法规范； ②采购公告和采购文件是否按相关规定发布，采购文件是否免费获取； ③招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5 个工作日，采购方式选择是否合规。 | 符合一个要点得 1 分。 | 1 |
| | | B23 质保金管理 | 3 | 政府采购过程中质保金收取、退还，用以反映和考核政府采购过程中投标保证金管理情况。 | 评价要点： ①质保金是否按规定标准收取，有无超标准或违规收取； ②质保金是否按时退还，有无提前、逾期或未足额退还。 | 符合一个要点得 1.5 分。 | 3 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准 | 得分 |
|----------------|---------|----------------|----|---|---|------------------------------------|-----|
| | | B24 合同签订规范性 | 3 | 用以反映和考核合同签订的规范性。 | 评价要点： ①合同签订：签订过程合法合规，签约双方与中标通知书相符、签约时间明确； ②合同内容：各项合同内容完整明确，如履约期限、履约内容、签订时间及双方权利义务和具体风险责任与措施等。 | 符合一个要点得 1.5 分。 | 1.5 |
| C 产出 (40 分) | C1 产出数量 | C11 工程建设完成情况 | 6 | 项目实施的实际产出数或产出比例，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 评价要点： ①是否完成施工图审查工作； ②是否完成土石方和边坡工程施工； ③是否完成 1#、2#产教融合实训大楼楼栋主体结构封顶。 | 符合一个要点得 2 分。 | 6 |
| | C2 产出质量 | C21 工程建设质量达标情况 | 6 | 项目完成的质量达标情况，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 评价要点： 工程建设质量是否达标。 | 现场走访过程中每发现一项不达标或存在质量问题，扣 3 分，扣完为止。 | 6 |
| | | C22 工程档案规范性 | 5 | | 评价要点： ①工程档案资料是否齐全； ②工程档案资料内容是否准确和完整。 | 符合一个要点得 2.5 分。 | 5 |
| | | C23 进度款准确性 | 5 | | 评价要点： ①进度款金额与合同约定要求是否一致； ②进度款金额与施工日志、工程审核书是否一致 | 符合一个要点得 2.5 分。 | 5 |
| | C3 产出时效 | C31 工程建设完成及时情况 | 6 | 项目实际完成时间与计划完成时间进行对比，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 评价要点： ①是否在合同签订后的 55 个日历日（即 2022 年 9 月 22 日）之内完成施工图审查工作；（合同签订日 2022 年 7 月 29 日） ②是否在动工后 90 个日历日（即 2023 年 7 月 5 日）完成土石方和边坡工程施工； | 符合一个要点得 3 分。 | 0 |
| | C4 产出成本 | C41 成本控制情况 | 6 | 考察项目实施过程中是否存在超概算或中标价的现象，是否将成本控制在预算内。 | 评价要点： ①实际成本是否超出概算； ②实际成本是否超出中标价。 | 符合一个要点得 3 分。 | 6 |
| | | C42 债券资金实际成本情况 | 6 | 考察闲置因素后的债券投资实际成本是否增加。 | 评价要点： ①项目债券资金到位后是否立即投入使用，是否存在资金闲置情况； ②债券投资实际成本是否增加。 | 符合一个要点得 3 分。 | 6 |
| D 效益 (30) | D1 社会效益 | D11 满足实训需求 | 6 | 项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。 | 评价要点：项目建成后，能够满足专业需求。 ①是否满足现在的教学需求； ②是否存在过度建设。 | 符合一个要点得 3 分。 | 6 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评价标准 | 得分 |
|------|----------|---------------|-----|-------------------|--|---|------|
| | D2 可持续影响 | D21 专项债资金偿还能力 | 8 | 评估项目是否有未来还款能力。 | 评价要点： 评估项目是否有未来还款能力，包括债券风险防控考虑是否全面、本息偿还是否存在困难。 ①覆盖融资本息倍数达到 1.2 以上； ②是否发现预计资金缺口。 | 符合一个要点得 4 分。 | 8 |
| | D3 满意度 | D31 教师满意度 | 8 | 服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 评价要点：通过对教师开展问卷调查，统计满意度进行评价。 | 通过问卷调查统计，满意度每减 1%扣 0.2 分，不足 1%按 1%算，认同率低于一般（即 60%）时不得分。 | 7 |
| | | D32 学生满意度 | 8 | | 评价要点：通过对学生开展问卷调查，统计满意度进行评价。 | 通过问卷调查统计，满意度每减 1%扣 0.2 分，不足 1%按 1%算，认同率低于一般（即 60%）时不得分。 | 6.2 |
| 合计 | | | 100 | | | | 85.7 |

附件 2：满意度调查问卷

黎明职业大学产教融合实训大楼满意度问卷调查（教师）

尊敬的老师：

您好！感谢您抽出宝贵时间参与我们的问卷调查。为评价黎明职业大学产教融合实训大楼的效果，了解专项债的使用效益，进一步提高专项债的使用效益。泉州市财政局委托厦门市恒璟管理顾问有限公司作为第三方评价组织，问卷采用不记名方式，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持配合。

1. 您目前教学活动中是否开展过实操教学工作？

A 是 B 否

2. 您认为目前课程的实操练习是否满足课程需要？（链接到问题 1）

A 完全满足 B 有效满足 C 部分满足 D 不满足

3. 您认为目前实操练习无法有效满足课程需要的主要原因是？（链接到问题 2）

A 师资力量 B 教学内容 C 场地及设施 D 其他-----

4. 您认为所在专业和教学工作是否有必要开展实训课程？

A 支持 B 可有可无 C 没有需求

5. 您认为通过实训对提升学生专业技能帮助如何？

A 非常有帮助 B 有所帮助 C 一般 D 无帮助

6. 您认为建设实训楼开展实训项目，能否提高学生就业机会？

A 非常有帮助 B 有所帮助 C 一般 D 无帮助

7. 您认为是否可以在实训楼开展职业培训、技能鉴定和认证等活动？

A 非常认可 B 认可 C 一般 D 不认可

8. 您认为是否可以在实训楼开展职业培训、技能鉴定和认证等活动?

A 非常认可 B 认可 C 一般 D 不认可

9. 其他意见建议:

(若您对本次问卷调查还有其他想法,您的意见发到 xm5171305@163.com,我们将认真考虑您的意见。感谢您对我们工作的支持!)

黎明职业大学产教融合实训大楼满意度问卷调查（学生）

亲爱的同学：

您好！感谢您抽出宝贵时间参与我们的问卷调查。为评价黎明职业大学产教融合实训大楼的效果，了解专项债的使用效益，进一步提高专项债的使用效益。泉州市财政局委托厦门市恒璟管理顾问有限公司作为第三方评价组织，问卷采用不记名方式，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持配合。

1. 您目前所在的专业-----

2. 您目前所在的年级？

A 大一 B 大二 C 大三

3. 您是否参加过书面课程外的实操练习？

A 是 B 否

4. 您认为所在专业是否有必要开展实训课程？

A 支持 B 可有可无 C 没有需求

5. 您认为目前课程的实操练习是否满足课程需要？（链接到问题 3）

A 完全满足 B 有效满足 C 部分满足 D 不满足

6. 您认为目前实操练习无法有效满足课程需要的主要原因是？（链接到问题 5）

A 师资力量 B 教学内容 C 场地及设施 D 其他

7. 您认为通过实训对提升专业技能帮助如何？

A 非常有帮助 B 有所帮助 C 一般 D 无帮助

8. 您认为建设实训楼开展实训项目，能否提高就业机会？

A 非常有帮助 B 有所帮助 C 一般 D 无帮助

9. 您认为是否可以在实训楼开展职业培训、技能鉴定和认证等活动?

A 非常认可 B 认可 C 一般 D 不认可

10. 其他意见建议:

(若您对本次问卷调查还有其他想法,您的意见发到 xm5171305@163.com,
我们将认真考虑您的意见。感谢您对我们工作的支持!)

附件 3：财政部备案资质（预算绩效评价资质）-恒璟顾问

1.文件依据:

《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》财监〔2021〕4号

第九条委托方可以从“预算绩效评价第三方机构信用管理平台”查询第三方机构有关信息，并在遵守政府采购和政府购买服务有关规定的前提下，择优选择第三方机构。

2.财政部备案资质-恒璟顾问

恒璟顾问根据财政部文件《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）在财政部预算绩效评价第三方机构信用管理平台备案。

**预算绩效评价第三方机构信用管理平台**

第三方机构信用信息查询

行政区划: 厦门市 机构名称: 厦门市恒璟管理顾问有限公司 统一社会信用代码:

重置条件立即查询

当前结果 > 厦门市恒璟管理顾问有限公司

基础信息（基础信息由绩效评价第三方机构填报）

| | |
|--------------|---|
| 机构名称 | 厦门市恒璟管理顾问有限公司 |
| 统一社会信用代码 | 913502036782702437 |
| 办公电话 | 0592-6171395 |
| 组织类型 | 社会咨询机构 |
| 注册资本(出资额) | 600.0 |
| 主评人员数量 | 5 |
| 其他从事绩效评价人员数量 | 14 |
| 注册时间 | 2008-10-17 |
| 分支机构数量 | 0 |
| 不含独立法人分支机构数量 | 0 |
| 绩效评价行业专长 | 信息传输、软件和信息技术服务业、卫生和社会工作、文化、体育和娱乐业、公共管理、社会保障和社会组织、其他行业 |
| 注册地 | 福建省/厦门市/思明区 |
| 有无不良记录 | 否 |
| 近三年项目收费总额 | 485.36 |
| 是否有特殊资质 | 否 |

处理处罚信息（处理处罚信息由各级财政部门录入）

| 处罚文号 | 处罚日期 | 违法违纪事实 |
|------|------|--------|
| | | |

查询方式（1）网址：<https://tybb.mof.gov.cn/app/ShowQueryEntry>

查询方式（2）从财政部网站中华人民共和国财政部(mof.gov.cn)，进入“专题专栏”，“预算绩效评价第三方信用管理平台”，社会公众可以点击以下链接查询第三方机构相关信息：<https://tybb.mof.gov.cn/app/ShowQueryEntry>